



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.: General  
18 April 2008  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2008 года  
16–27 июня 2008 года, Женева  
Пункт 15 предварительной повестки дня  
Фонд капитального развития Организации  
Объединенных Наций

**Годовой отчет Фонда капитального развития  
Организации Объединенных Наций, ориентированный  
на результаты**

*Резюме*

Годовой отчет, ориентированный на результаты, готовится ежегодно с целью документально отразить и проанализировать эффективность деятельности ФКРООН с точки зрения достижения результатов в ее программных, управленческих и финансовых аспектах и в сравнении с установленными целевыми показателями. Подготовка годового отчета, ориентированного на результаты, является частью основывающейся на конкретных результатах системы управления ФКРООН и отражает усилия Фонда по непрерывному мониторингу показателей и повышению эффективности работы в двух областях деятельности — децентрализация и развитие на местном уровне и создание механизмов общедоступного финансирования. С нынешнего года в соответствии с решением 2008/04 Исполнительного совета годовой отчет, ориентированный на результаты, включает раздел о реализации политики возмещения расходов ФКРООН для рассмотрения Советом.

При общих показателях эффективности в 85 процентов в области децентрализации и развития на местном уровне и 76 процентов в области общедоступного финансирования ФКРООН выполнил запланированные в программе задачи. Кроме того, ФКРООН продемонстрировал высокие показатели в деле расширения географического охвата: к концу 2007 года Фонд осуществлял программы в 31 из 49 наименее развитых стран (НРС), при этом были разработаны новые программы, которые позволят в первой половине 2008 года довести число таких НРС до 39. Общий объем мобилизованных ресурсов, включая регулярные и прочие ресурсы, увеличился почти на 30 процентов. Тем не менее, этого увеличения было недостаточно для достижения установленных на 2007 год целевых показателей в области мобилизации ресурсов.



## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	3
I. Результаты осуществления программ .....	4
A. Анализ эффективности деятельности по достижению подцели 1: содействие развитию на местном уровне .....	4
B. Анализ эффективности деятельности по достижению подцели 2: микрофинансирование .....	12
II. Результаты деятельности в области управления .....	17
C. Анализ эффективности деятельности по достижению подцели 3: повышение организационной эффективности .....	17
III. Финансовый анализ .....	20
D. Реализация политики возмещения расходов .....	22

## Введение

1. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) осуществляет инвестиции в наименее развитых странах, с тем чтобы оказать им содействие в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также задач Брюссельской программы действий для наименее развитых стран (НРС). В долгосрочном плане Фонд добивается снижения масштабов нищеты в НРС путем инвестирования в две области деятельности — развитие на местном уровне и микрофинансирование. Фонд стремится применять принципиально новые методы, действовать решительно, с расчетом на перспективу и с учетом получаемых результатов. В силу того, что ФКРООН поддерживает реформу Организации Объединенных Наций и способствует развитию взаимодействия в рамках Организации Объединенных Наций, практически все его программы осуществляются совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

2. В годовом отчете, ориентированном на результаты, за 2007 год дается обзор показателей деятельности ФКРООН в 2007 году в контексте постоянно меняющихся внутренних и внешних условий. Формат отчета за трехлетний период действия плана работы ФКРООН на 2005–2007 годы «Инвестирование в НРС» не претерпел изменений.

3. В 2007 году ФКРООН начал действовать во многих других НРС. Расширение географии деятельности стало прямым результатом видения перспектив, изложенного в плане оперативной деятельности на 2005–2007 годы, в котором предусматривается доведение к 2010 году уровня охвата до 40 НРС. К концу 2007 года ФКРООН имел свои программы в 31 НРС. В 2007 году были разработаны новые программы, рассчитанные еще на 8 НРС, которые могут быть утверждены в первой половине 2008 года, в результате чего общее количество охваченных программами НРС достигнет 39 стран.

4. Вторым крупным достижением 2007 года стало укрепление стратегического партнерства ПРООН и ФКРООН. В результате усилий, направленных на стратегическое и оперативное сближение этих двух организаций, была подготовлена инструкция, которую представители ПРООН и ФКРООН подписали в ноябре 2007 года и которая была официально разослана по всем страновым и региональным отделениям ПРООН. Исполнительный совет на своей первой очередной сессии 2008 года с удовлетворением отметил достигнутый прогресс в доработке деталей этого стратегического партнерства.

5. В настоящем отчете изложены программные, управленческие и финансовые результаты, достигнутые в 2007 году, в их сравнении с установленными целевыми показателями. Во исполнение решения 2008/04 в отчет также включена — в разделе «Финансовые результаты» — информация о реализации политики возмещения расходов ФКРООН.

## **I. Результаты осуществления программ**

### **A. Анализ эффективности деятельности по достижению подцели 1: содействие развитию на местном уровне**

6. Практическая деятельность ФКРООН по содействию децентрализации и развитию на местном уровне направлена прежде всего на укрепление потенциала органов местного самоуправления и других местных субъектов в интересах развития на местном уровне с участием всего населения, что способствует достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Местные органы самоуправления получают целевые субсидии (вид безвозмездного межправительственного бюджетного трансферта), что преследует двоякую цель: во-первых, они стимулируют местные органы самоуправления к укреплению своего собственного потенциала в области планирования и осуществления проектов; во-вторых, они позволяют местным органам самоуправления вкладывать средства в развитие местной инфраструктуры и служб, экономическое развитие на местах и освоение природных ресурсов, что соответствует приоритетам сельских общин. Помимо этого, на основе опыта, накапливаемого ФКРООН в ходе осуществления экспериментальных проектов на уровне местного самоуправления, Фонд оказывает содействие правительствам стран в разработке национальных стратегий и программ в области децентрализации, которые имеют важное значение для местных органов самоуправления с точки зрения достижения результатов развития на местах.

7. К концу 2007 года ФКРООН осуществлял программы в области развития на местном уровне в 29 НРС, что на 6 НРС больше в сравнении с 23 НРС в 2006 году. Разработанные в 2007 году новые программы содержат в себе качественные и концептуальные отличия: ФКРООН во все большей степени содействует реализации существующих и новых национальных программ в области децентрализации и развития на местном уровне и сотрудничает с другими партнерами в области развития путем совместного осуществления программ в целях распространения общесекторальных подходов в указанных областях. Эти перемены в структуре заметны в программах второго поколения, посвященных развитию на местном уровне, которые осуществляются в таких странах, как Бангладеш, Непал и Сенегал. Эти программы, первоначально носившие экспериментальный характер, позволили распространить новаторские методы на национальный уровень. Аналогичные изменения наблюдаются и в осуществляемых при поддержке ФКРООН новых программах в таких постконфликтных странах, как Демократическая Республика Конго, Либерия, Соломоновы Острова и Сомали. С самого начала планировалось вывести эти программы на национальный уровень. В ответ на спрос со стороны органов государственного управления, в рамках программ в области развития на местном уровне решаются общие стратегические и институциональные вопросы создания децентрализованных национальных систем в качестве неотъемлемой задачи постконфликтного периода, при одновременном осуществлении «экспериментальных» мероприятий местного уровня.

8. Приводимые ниже результаты дают представление о показателях осуществляемого в настоящее время портфеля проектов в области развития на местном уровне. При оценке полученных результатов использовалась информация, полученная в порядке самоотчетности по каналам внутреннего контроля. В си-

лу того, что многие новые программы находились на этапе создания, в приводимых ниже таблицах содержится информация о 19 НРС, в которых в 2007 году «в полном объеме осуществлялись» 20 программ. Соответствующие данные включают результаты осуществления программ в двух третях всех охваченных НРС, на которые приходится 77 процентов совокупных расходов на цели развития на местном уровне. В качестве вспомогательного инструмента анализа результатов проводимого контроля на систематической основе использовались основные выводы восьми независимых внешних оценок, проведенных в 2007 году ([www.unctf.org](http://www.unctf.org)).

9. Результаты контроля и выводы оценок подтверждают новаторский характер подхода ФКРООН к вопросам развития на местном уровне и успешность усилий по наращиванию институционального потенциала местных партнеров в рамках реализации проектов, осуществляемых при поддержке ФКРООН. Выводы оценок свидетельствуют о наличии у ФКРООН значительного сравнительного преимущества в вопросах содействия развитию на местном уровне через местные органы самоуправления на местном уровне и чуть выше. В частности, в качестве примеров такого сравнительного преимущества были указаны два аспекта подхода ФКРООН. Во-первых, ФКРООН продемонстрировал, что передача средств и полномочий в принятии решений на местный уровень является мощным рычагом обеспечения того, чтобы предоставляемые услуги действительно отвечали потребностям населения. Во-вторых, тот факт, что ФКРООН настаивает на увязке деятельности в области развития с реализацией задач государственных структур и учреждений, способствует повышению устойчивости программ и заинтересованности в них на местном уровне. Кроме того, выводы оценок свидетельствуют о возможности распространения в национальном масштабе результатов, полученных в экспериментальном порядке на местном уровне.

10. Итоги оценок прямо указывают на то, что осуществление программ ФКРООН способствуют реализации основных принципов Парижской декларации, включая национальную заинтересованность, соответствие национальным системам, в частности системам управления государственными расходами, согласование программ в области развития с другими партнерами и создание механизма отчетности по результатам деятельности. Наряду с этим устойчивость тех результатов, которые были достигнуты в области укрепления управленческого потенциала на местном и национальном уровнях, ограничивается коротким сроком осуществления (пять лет) программ ФКРООН и объемом инвестируемых ресурсов, а это не согласуется с долгосрочными задачами в области эффективной децентрализации и развития потенциала на местном уровне.

11. Кроме того, в ходе оценок возник вопрос о том, насколько программы ФКРООН с их ограниченными инвестиционными ресурсами способны реально повлиять на сокращение масштабов нищеты. Необходимо предпринять дополнительные усилия для определения удобных в практическом плане базовых данных для оценки изменений в показателях нищеты, которые были обеспечены за счет осуществления программ ФКРООН (Малави, Сенегал, Уганда), и для мобилизации дополнительных внутренних и внешних ресурсов в целях повышения удельных показателей инвестиций. Это особенно важно для местных органов самоуправления, которые продемонстрировали способность управлять значительными по объему ресурсами. Вынося эти рекомендации, авторы оценок предупреждают о том, что установление причинно-следственной связи

между мероприятиями ФКРООН и сокращением масштабов нищеты может создавать проблемы с выяснением причин улучшения соответствующих показателей, что характерно для многих оценок деятельности в области развития.

12. Общие показатели достижения результатов, приводимые в таблице 1, относятся к результатам деятельности ФКРООН по экспериментальному проведению институциональных реформ на уровне местных органов самоуправления с использованием небольших капиталовложений в качестве стимула для преобразований, и по совершенствованию национальной нормативной базы путем отражения в ней таких результатов. В целом, в 2007 году уровень достижения целевых показателей составил 85 процентов, т.е. Фонд достиг своих целевых показателей в таких областях деятельности, как децентрализация и развитие на местном уровне. Это является весьма важным достижением, если принимать во внимание нагрузку, обусловленную параллельным расширением географического охвата деятельности ФКРООН.

13. Если рассматривать ситуацию в целом, то целевые показатели участия населения в местном планировании (итоговый результат 1.1) были полностью выполнены, хотя показатель эффективности снизился с 92 до 77 процентов. Частично это может быть объяснено созданием нескольких новых программ, для которых в указанном году были установлены, по-видимому, завышенные целевые показатели. Наряду с этим, оценки выявляют другую, более долгосрочную проблему снижения эффективности, а именно устойчивость апробированных систем планирования с точки зрения продолжительности и стоимости процесса планирования. Кроме того, есть признаки того, что потребности местных общин и женщин могут более эффективно удовлетворяться путем более строгого выполнения планов (Уганда). В позитивном смысле оценки продемонстрировали тот факт, что потребности и приоритеты сельской бедноты действительно принимались во внимание в ходе планирования мероприятий местными органами самоуправления и что имеются примеры поощрения и распространения более транспарентных процессов (Руанда, Сенегал).

14. Полностью удовлетворительных показателей эффективности удалось добиться в области транспарентного управления государственными расходами (итоговый результат 1.2). Оценки подтвердили успешное апробирование новых методов управления государственными расходами в странах разных регионов. В Западной Африке финансовые показатели местных органов самоуправления значительно улучшились в результате увеличения объема поступлений в виде местных налогов (Бенин, Гвинея, Сенегал). В Азии механизмы управления государственными расходами, прошедшие успешную проверку на местном уровне, были официально утверждены для применения на национальном (Бангладеш) и районном (Лаос, Тимор-Лешти) уровнях. В ходе проведения оценки в Эфиопии было установлено, что местные жители все больше осознают двуединую потребность — обеспечить подотчетность сотрудников государственных органов и избираемых представителей и добиться транспарентности политического процесса и разработки стратегий, которые являются важными элементами совершенствования местного самоуправления.

15. Высокий показатель достижения целевых показателей объема инвестиций в инфраструктуру и обслуживание (итоговый результат 1.3) свидетельствует о том, что с помощью программ развития на местном уровне удалось повысить доступность для сельских общин рассчитанных на малоимущее население объ-

ектов инфраструктуры и социальных служб. Аналогичным образом, оценка «полностью достигнут» для итогового результата 1.4 свидетельствует о том, что мероприятия ФКРООН привели к укреплению потенциала местных органов самоуправления в вопросах освоения природных ресурсов. Среди мероприятий в области местного развития возникло такое новое приоритетное направление деятельности, как экономическое развитие на местном уровне (итоговый результат 1.5), которое включает проекты в Гвинее, Сенегале, Танзании, Уганде, Мозамбике и других странах.

Таблица 1

**Достижение целевых показателей содействия развитию на местном уровне в 2007 году**

<i>Основные и итоговые результаты</i>	<i>Общий показатель достижения целевых показателей в 2006 году (в процентах)</i>	<i>Общий показатель достижения целевых показателей в 2007 году (в процентах)</i>	<i>Эффективность деятельности</i>
<b>Основной результат 1: Успешное осуществление экспериментальных проектов по созданию инфраструктуры управления государственными расходами и оказанию услуг</b>			
Итоговый результат 1.1: Проводимая на широкой основе эффективная оценка спроса на элементы инфраструктуры и соответствующие услуги со стороны органов местного самоуправления в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	92	77	Полностью достигнут
Итоговый результат 1.2: Увеличение расходов на элементы инфраструктуры и соответствующие услуги, эффективное, справедливое и транспарентное управление которыми осуществляют органы местного самоуправления в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	78	81	Полностью достигнут
Итоговый результат 1.3: Более широкое и эффективное предложение и обеспечение функционирования базовых элементов социально-экономической инфраструктуры и соответствующих услуг усилиями органов местного самоуправления, поставщиков услуг и местных общин в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	90	85	Полностью достигнут
Итоговый результат 1.4: Устойчивое освоение базы природных ресурсов на местах органами местного самоуправления в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	67	77	Полностью достигнут
Итоговый результат 1.5: Формирование благоприятных условий для экономического развития на местном уровне благодаря усилиям органов местного самоуправления в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	*	95	Полностью достигнут
<b>Основной результат 2: Использование экспериментальных моделей и усвоенных уроков для оказания стратегического воздействия и тиражирования</b>			
Итоговый результат 1.6: Внесение правительствами поправок в директивные, правовые и нормативные положения с учетом уроков, извлеченных из экспериментальных проектов ФКРООН	75	88	Полностью достигнут

<i>Основные и итоговые результаты</i>	<i>Общий показатель достижения целе- вых показателей в 2006 году (в процентах)</i>	<i>Общий показатель достижения целе- вых показателей в 2007 году (в процентах)</i>	<i>Эффектив- ность дея- тельности</i>
Итоговый результат 1.7: Масштабное тиражирование экспериментальных проектов ФКРООН усилиями других финансирующих учреждений и/или за счет средств государственного бюджета страны	92	90	Полностью достигнут
<b>Всего</b>	<b>82</b>	<b>85</b>	<b>Полностью достигнут</b>

*Источник данных:* данные Системы управленческой информации ФКРООН по 20 программам, 2007 год.

\* Итоговые результаты, целевые показатели по которым отсутствовали в 2006 году, но были установлены в 2007 году.

16. ФКРООН добился хороших результатов с точки зрения взаимосвязи целевых показателей на уровне программ и их воздействия на стратегию, а также их тиражирования на национальном уровне (итоговые результаты 1.6 и 1.7). Так, министерство финансов Непала по результатам экспериментального проекта утвердило финансирование в общенациональном масштабе деятельности районных комитетов по вопросам развития, с учетом их показателей, и использование соответствующих методологий оценки, при этом правительству Непала было официально предложено разработать общесекторальный подход к вопросу финансирования местных органов самоуправления. Другим примером является система финансового и организационного управления местными органами самоуправления<sup>1</sup>. Эта система, которая проверялась на протяжении нескольких лет, была успешно внедрена в шести странах Западной Африки и используется 43 местными органами самоуправления. Благодаря взятию на себя соответствующих финансовых обязательств Африканским банком развития, Датским агентством по международному развитию и Европейским союзом, эта система будет широко использоваться в конкретных странах данного субрегиона.

17. Другой важной областью, которой в 2007 году уделялось повышенное внимание, является учет гендерных аспектов в рамках развития на местном уровне. Проведенная в Уганде оценка показала, что в этой стране, несмотря на конкретные положения программы, направленные на обеспечение справедливого участия представителей обоих полов, женщины неизменно отказываются выступать на мероприятиях, особенно в тех случаях, когда их точка зрения не совпадает с точкой зрения мужчин. Следует значительно больше внимания уделять обеспечению того, чтобы женщины имели «голос» на таких мероприятиях и чтобы их идеи преобразовывались в учитывающие интересы женщин инвестиции на местном уровне. Решению этого вопроса специально посвящена совместная программа ЮНИФЕМ-ПРООН-ФКРООН по обеспечению развития на местном уровне с учетом интересов женщин, которая была утверждена в 2007 году.

<sup>1</sup> Соответствующий документ находится по адресу: [http://www.uncdf.org/english/local\\_development/docs/thematic\\_papers/SAFIC/index.php](http://www.uncdf.org/english/local_development/docs/thematic_papers/SAFIC/index.php).

18. В таблице 2 ниже поясняется схема распределения средств по отдельным направлениям практической деятельности в области децентрализации и развития на местном уровне в рамках осуществляемых программ. В ней показано, что, хотя на совокупные расходы в виде инвестиций в развитие на местном уровне и создания потенциала в 2007 году приходилось 62 процента всех расходов, лишь 38 процентов расходов представляют собой «классические» капиталовложения через механизм финансирования развития на местах. На деятельность по институциональному строительству и созданию потенциала, связанного со стратегическими программами, механизмами планирования и организационными структурами приходилось 24 процента расходов. Труднее выделить в качестве отдельной категории расходы на мероприятия ФКРООН, обеспечивающие стратегическое воздействие; в данной таблице соответствующий показатель равен 7 процентам. В графе «Техническая и оперативная поддержка» указаны данные по всему техническому и управленческому персоналу ФКРООН, включая сотрудников по проектам и сотрудников страновых отделений, а также сотрудников миссии по техническим и программным вопросам из региональных отделений и штаб-квартиры.

19. Отраженные в таблице 2 различия по регионам в том, что касается капиталовложений и технической и оперативной поддержки, свидетельствуют о региональных особенностях программ развития на местном уровне. В то время как в Западной Африке на поддержку местных органов самоуправления в вопросах финансирования их инвестиционных решений приходится до 51 процента средств, переход на национальные программы и общесекторальные подходы в странах Восточной Африки и Азии потребовал выделения относительно большего объема средств на мероприятия, связанные со стратегической отдачей и новыми видами продукции. В условиях использования общесистемного подхода, целевые субсидии, которые до этого — на этапе экспериментальных проектов — обеспечивались за счет средств ФКРООН, будут теперь, скорее всего, на паритетных началах предоставляться самими странами (Бангладеш, Непал, Танзания, Уганда) или другими более крупными финансовыми партнерами по содействию развитию, например Всемирным банком и двусторонними донорами. Относительно высокая доля расходов на техническую и оперативную поддержку в южной части Африки и в Восточной Африке может быть также объяснена весьма высокими начальными издержками осуществления программ в таких постконфликтных странах, как Сомали, Бурунди и Демократическая Республика Конго.

Таблица 2  
**Разбивка расходов программ развития на местном уровне**  
*(В процентах)*

	Капиталовложения	Институциональное строительство	Стратегическая отдача	Техническая/оперативная поддержка	Всего
Западная Африка	51	20	4	25	100
Восточная Африка/юг Африки	33	27	5	35	100

	Капитало- вложения	Институцио- нальное строи- тельство	Стратегиче- ская отдача	Техническая/ оперативная поддержка	Всего
Азия (включая Йемен)	30	25	12	33	100
<b>В среднем</b>	<b>38</b>	<b>24</b>	<b>7</b>	<b>31</b>	<b>100</b>

Источник: Данные ФКРООН по 20 программам, 2007 год.

20. В таблице 3 дается обзор результатов, достигнутых в течение 2007 года с точки зрения охвата инвестициями ФКРООН в сферу развития на местном уровне. Непосредственными бенефициариями инвестиций, которые осуществили местные органы самоуправления, опираясь на финансируемые при содействии со стороны ФКРООН фонды развития на местах, стали примерно 3,1 миллиона человек. В указанном году ФКРООН через 518 местных органов самоуправления предоставил инвестиционные ресурсы на осуществление 1863 небольших проектов развития инфраструктуры. В среднем на страну приходится 93 инвестиционных проекта средней стоимостью 3543 долл. США. С учетом того, что в 2007 году было израсходовано 6,6 млн. долл. США (см. таблицу 4), показатель инвестиций ФКРООН на душу населения снизился с 2,32 долл. США до 2,13 долл. США. Фактический объем инвестиций для утвержденных планов развития на местном уровне был несколько выше за счет бюджетных трансфертов, местных поступлений и инвестиционных ресурсов, полученных из смежных источников (от отраслевых министерств и других партнеров в области развития).

Таблица 3

**Охват населения инвестиционными проектами ФКРООН в области развития на местном уровне в 2007 году**

Число стран	Число местных органов самоуправления, которым была оказана поддержка	Среднее число местных органов самоуправления в расчете на одну страну	Число проектов	Количество бенефициариев (в млн. человек)	
Западная Африка	8	251	31	877	0,7
Восточная Африка/юг Африки	5	73	14	165	1,3
Азия (включая Йемен)	5	147	29	764	1,0
Латинская Америка	2	47	23	57	0,1
<b>Всего</b>	<b>20</b>	<b>518</b>	<b>26</b>	<b>1 863</b>	<b>3,1</b>

Источник: Данные ФКРООН по 20 программам (исключены страны, капиталовложения в которых в 2006 году не осуществлялись; точные показатели по пользователям имеются по восьми программам; по остальным программам приводятся оценочные показатели).

21. В таблице 4 показано, как субсидии на капиталовложения использовались в соответствии с принятыми на местах решениями в рамках ежегодных инвестиционных планов местных органов самоуправления. В 2007 году основные инвестиции направлялись на развитие рынков, сельского хозяйства и освоение природных ресурсов, причем 43 процента таких инвестиций приходилось на

местные органы самоуправления. Другой важной областью было водоснабжение, на которую приходилось 30 процентов финансирования. Таким образом, 73 процента средств было израсходовано на решение вопросов, имеющих основополагающее значение для экономики сельских районов, а также, во все большей степени, на установление связей между сельскими и городскими районами посредством развития рынков. Преобладающей особенностью в данном случае является обеспечение важнейших элементов, необходимых для процветания местной экономики. Кроме того, в основе деятельности по поддержке развития на местном уровне по-прежнему находились образование и здравоохранение, ориентированные на интересы малоимущего населения и справедливое с точки зрения положения женщин развитие на местном уровне, что способствовало достижению на местах целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

22. Как показали внешние оценки, проведенные в 2007 году, по-прежнему существуют трудности с осуществлением и обслуживанием инвестиций. Так, в Руанде, несмотря на то, что инвестиции в местную общественную инфраструктуру и социальное обслуживание осуществлялись в основном в соответствии с утвержденными планами, при принятии инвестиционных решений на местах не всегда учитывали текущие расходы, связанные с обслуживанием таких инвестиционных проектов. Наряду с этим, имеются признаки того, что в 2007 году программы в большей степени учитывали оперативные расходы и расходы на обслуживание, связанные с инвестиционными проектами (Эфиопия). Окончательные оценки, проведенные в Бенине, Гвинее, Непале и Сенегале, показали в целом положительные результаты, при этом 80 процентов инвестиционных проектов предусматривали адекватные механизмы осуществления и обслуживания.

Таблица 4

**Расходы и виды инвестиционных проектов в области развития на местах в 2007 году**

<i>Сфера инвестирования</i>	<i>Число проектов</i>	<i>Размеры инвестиций (в млн. долл. США)</i>	<i>Средняя удельная стоимость (в долл. США)</i>	<i>Процентная доля проектов (в процентах от объема инвестиций)</i>
Образование	450	0,85	2 013	12
Здравоохранение	135	0,38	3 553	5
Водоснабжение	428	2,02	4 754	30
Объекты местных органов самоуправления и общин	46	0,10	2 193	1
Развитие рынков, сельского хозяйства, освоение природных ресурсов	535	2,70	5 292	43
Строительство и ремонт дорог, мостов, водоотводных сооружений	269	0,55	2 457	9
<b>Всего</b>	<b>1 863</b>	<b>6,60</b>	<b>3 543</b>	<b>100</b>

*Источник:* Данные ФКРООН по 16 программам. Точные данные об использовании имеются по восьми программам; по остальным программам приводятся оценочные данные.

## **В. Анализ эффективности деятельности по достижению подцели 2: микрофинансирование**

23. В области микрофинансирования ФКРООН поддерживает создание механизмов общедоступного финансирования, которые оказывают разнообразные доступные финансовые услуги малоимущим семьям и семьям с низким доходом, а также малым и микропредприятиям в НРС. Такая деятельность является эффективным способом содействия сокращению масштабов нищеты и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

24. В 2007 году ФКРООН на основе своего подхода, предусматривающего развитие общедоступного финансирования, распространил свою программу создания таких механизмов еще на 13 НРС, что соответствовало задаче расширения географического охвата, поставленной в плане оперативной деятельности Фонда. ФКРООН разработал восемь новых программ общедоступного финансирования, в результате чего число НРС, которым оказывается содействие в их собственных усилиях по развитию общедоступного финансирования, увеличилось до 20 стран. Из них 12 стран находятся в Африке к югу от Сахары, 7 — в Азии (5 НРС охвачено совместной региональной программой ПРООН-ФКРООН для тихоокеанских островов) и 1 страна — в регионе арабских государств. В 2008 году следующий этап — практическое осуществление программ и утверждение инвестиций для поставщиков финансовых услуг (ПФУ) — потребует значительных усилий. По прогнозам ФКРООН, к концу 2008 года в области развития общедоступного финансирования Фонд будет оказывать поддержку 26 НРС.

25. В 2007 году ФКРООН оказался также в числе первых 7 из 33 членов Консультативной группы по оказанию помощи беднейшим слоям населения (КГОПБСН) — хорошо зарекомендовавшей себя группы доноров, занимающейся вопросами микрофинансирования, которые приняли участие в экспериментальном проекте КГОПБСН по созданию индекса «СмартЭЙД». ФКРООН получил 83 балла по 100-бальной системе оценки, оказавшись в числе ведущих учреждений-доноров по показателю эффективности помощи в области микрофинансирования<sup>2</sup>. Фонд получил высокий балл по всем пяти показателям индекса, включая: ясность стратегии, кадровый потенциал, подотчетность, управление знаниями и наличие подходящих инструментов (см. диаграмму 4). Полный текст соответствующего доклада находится на веб-сайте ФКРООН по адресу [www.uncdf.org](http://www.uncdf.org).

---

<sup>2</sup> Больше 86 (восемьдесят шесть) баллов не получило ни одно участвующее учреждение. Подробную информацию о КГОПБСН и индексе «СмартЭЙД» можно получить по адресу <http://www.cgap.org/portal/site/CGAP/menuitem.693e778c87ea9a167808010591010a0/>

Диаграмма 1  
Баллы ФКРООН по отдельным показателям оценки «СмартЭЙД»

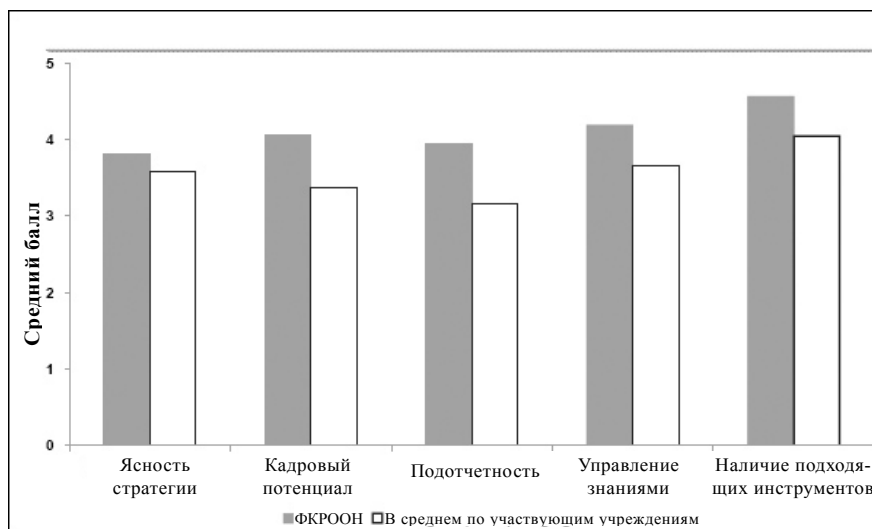


Таблица 5  
Достижение целевых показателей в области микрофинансирования в 2007 году

Основные и итоговые результаты	Общий показатель достижения целевых показателей (в процентах)	Эффективность деятельности
<b>Основной результат: появление устойчиво функционирующих розничных посредников, предлагающих малоимущим домохозяйствам широкий ассортимент финансовых услуг</b>		
Итоговый результат 2.1: Расширение охвата получающих помощь по линии ФКРООН финансовых посредников, которые предоставляют услуги малоимущим домохозяйствам	Целевой показатель: 1 162 722 клиента  Результат: 1 171 306 клиентов (101 процент)	Выше ожидаемого
Итоговый результат 2.2: Расширение ассортимента и повышение качества услуг, которые предоставляются малоимущим домохозяйствам финансовыми посредниками, получающими помощь по линии ФКРООН	*	*
Итоговый результат 2.3: Повышение устойчивости и эффективности деятельности финансовых посредников, получающих помощь по линии ФКРООН, которые обслуживают малоимущие домохозяйства	22 из 29 ПФУ, или 76 процентов** (Прибыльность)  11 из 29 ПФУ, или 38 процентов (Качество портфеля займов)	Полностью достигнут  Ниже ожидаемого
<b>Основной результат: содействие формированию отраслевой инфраструктуры для оказания финансовых услуг малоимущим домохозяйствам</b>		
Итоговый результат 2.4: Создание на местах инфраструктуры, поддерживающей финансовый сектор	12 из 12 стран, или 100 процентов	Полностью достигнут

<i>Основные и итоговые результаты</i>	<i>Общий показатель достижения целевых показателей (в процентах)</i>	<i>Эффективность деятельности</i>
Итоговый результат 2.5: Повышение популярности и транспарентности финансовых учреждений, получающих помощь по линии ФКРООН	18 из 29 поставщиков финансовых услуг, или 62 процента	Частично достигнут
<b>Основной результат: формирование благоприятных условий для развития механизмов общедоступного финансирования</b>		
Итоговый результат 2.6: Повышение потенциала правительств в содействии формированию благоприятных условий в области политики для создания механизмов общедоступного финансирования	13 из 15 стран, или 87 процентов	Полностью достигнут
Итоговый результат 2.7: Повышение потенциала нормативных и надзорных органов в создании благоприятной правовой базы для развития механизмов общедоступного финансирования	11 из 13 стран, или 85 процентов 29 из 29 ПФУ, отчитывающихся перед центральным банком, или 100 процентов	Полностью достигнут
Итоговый результат 2.8: Наличие разработанных правительствами и донорами стратегий, ответственность за реализацию которых несут национальные органы, в поддержку формирования механизмов общедоступного финансирования	5 из 13 стран, или 38 процентов	Ниже ожидаемого
<b>Всего</b>	<b>76 процентов</b>	<b>Полностью достигнут</b>

ПФУ = поставщик финансовых услуг

\* Сбор данных о достижении итогового результата 2.2 будет осуществляться в рамках национальных обследований домохозяйств, которые ФКРООН намерен проводить совместно со Всемирным банком в ходе реализации проекта сбора данных. Итоговая отчетность будет представлена после завершения базовых и контрольных обследований.

\*\* По сравнению с 2006 годом показатель оценки прибыльности был изменен в связи с проблемами в области сбора данных.

26. Как показано в таблице 5 выше, в текущей деятельности по созданию механизмов общедоступного финансирования ФКРООН достиг высокого общего показателя — 76 процентов. С точки зрения охвата, т.е. числа людей, получивших доступ к финансовым услугам (итоговый результат 2.1), достигнутые показатели превысили ожидания: 29 поставщиков финансовых услуг, которым оказывает содействие ФКРООН, в совокупности превысили свои целевые показатели роста на 8534 клиента. Показатели охвата растут из года в год: с исходного уровня 379 018 клиентов в 2004 году до 438 272 клиентов в 2005 году и 616 035 клиентов в 2006 году. По состоянию на конец 2007 года количество активных клиентов достигло 1 171 306 человек, 68 процентов из которых — женщины. Это свидетельствует о том, что в течение трехгодичного периода действия плана оперативной деятельности ФКРООН среднегодовые темпы прироста составили 45 процентов. ФКРООН необходимо будет сохранить такие высокие ежегодные темпы прироста охвата, с тем чтобы достичь целевого показателя в 2,1 миллиона активных клиентов в 2008 году (по меньшей мере 50 процентов — женщины) и 6,3 миллиона человек к 2011 году.

27. Результаты в области повышения устойчивости и эффективности деятельности поставщиков финансовых услуг свидетельствуют о положительных тенденциях и необходимости улучшать качество портфеля займов (итоговый

результат 2.3). Подавляющее большинство поставщиков финансовых услуг (которых насчитывается 29) сообщили о тенденции к повышению прибыльности в 2007 году и об успешном продвижении по пути к финансовой устойчивости. На практике лишь четыре из них обеспечили прибыльность, что является подтверждением того, что ФКРООН идет на риск и вкладывает средства в еще не окрепшие учреждения, находящиеся на этапе становления<sup>3</sup>. Портфели займов 11 из 29 поставщиков финансовых услуг, которым ФКРООН оказывает поддержку, соответствуют предъявляемым к ним международным требованиям (менее 5 процентов рискованных займов в течение 30 дней). Наряду с этим у 18 поставщиков финансовых услуг данный показатель рискованности портфеля займов составляет менее 7,5 процента, что является приемлемым. Более половины всех поставщиков финансовых услуг с показателем рискованности портфеля займов свыше 10 процентов находится в одной стране (Гвинея-Бисау), что свидетельствует о тех трудных условиях, в которых работает ФКРООН, и о характере поддерживаемых им учреждений. В центре оказываемой ФКРООН технической помощи в 2008 году находится повышение контроля за состоянием портфеля займов и обеспечения возврата средств, с тем чтобы по меньшей мере 50 процентов поставщиков финансовых услуг к концу 2008 года достигли целевого показателя рискованности портфеля займов — менее 5 процентов в течение 30 дней.

28. Высокие результаты вновь были получены в области вложения средств в создание инфраструктуры, поддерживающей местный финансовый сектор (итоговый результат 2.4). Во всех получающих помощь странах имеется способствующая этой деятельности отраслевая инфраструктура, чаще всего в форме национальных ассоциаций и сетей поставщиков финансовых услуг. Кроме того, 82 процента поставщиков финансовых услуг, финансируемых ФКРООН, принадлежат к национальной ассоциации или сети. Эти два результата явно свидетельствуют о том, что поставщики финансовых услуг признают важность сотрудничества для целей пропагандистской деятельности, установления общих стандартов и управления знаниями. В 11 НРС ФКРООН оказывал непосредственную поддержку в целях укрепления институционального потенциала национальных ассоциаций как в форме субсидий, так и путем обеспечения их участия в мероприятиях по подготовке кадров и в разработке национальных стратегий.

29. Шестьдесят два процента поставщиков финансовых услуг передают данные о своей деятельности Системе обмена информацией о микрофинансировании ([www.themix.org](http://www.themix.org)) — типовой базе данных отрасли микрофинансирования, в которую стекается информация о деятельности этих субъектов. По сравнению с предыдущим годом данный показатель повысился на 12 процентов. Некоторые более изолированные или слабые поставщики сталкиваются с трудностями при направлении своих данных, в связи с чем на начальном этапе им требуется помощь со стороны ФКРООН. Данные 62 процентов поставщиков соответствуют требованиям отраслевых ревизионных или рейтинговых служб (итоговый результат 2.5), что отражает ту категорию стран, в которой занимается ФКРООН. В эту категорию входят практически исключительно страны на начальном этапе развития данного сектора или на этапе его формирования, включая постконфликтные страны. Многие из них нуждаются в укреплении

<sup>3</sup> Считается, что ПФУ способен достичь финансовой устойчивости (прибыльности) за пять-семь лет.

ревизионных структур — важного элемента программ развития данного сектора.

30. При содействии со стороны ФКРООН практически все страны укрепили потенциал своих правительств в создании стратегических условий, способствующих расширению доступности финансовой сферы (итоговый результат 2.6). Кроме того, 85 процентов (11 из 13) нормативных и надзорных органов расширили свои возможности по созданию благоприятной законодательной и нормативной базы. Все действующие при поддержке ФКРООН поставщики финансовых услуг отчитываются перед нормативными органами, что повышает уровень их представления о секторе и о степени его развития (итоговый результат 2.7). Это крупное достижение на макроуровне подчеркивает значение деятельности ФКРООН в отношении стратегий всех стран, в которых Фонд поощряет использование подхода, предусматривающего создание механизмов общедоступного финансирования.

31. Практически все действующие программы развития этого сектора включают в качестве целей разработку правительствами и донорами совместных стратегий (итоговый результат 2.8). Показатель доли стран, располагающих утвержденными планами действий, снизился с 83 процентов (5 из 6 стран) в 2006 году до 38 процентов (5 из 13 охваченных мероприятиями стран) в 2007 году. Это объясняется рядом факторов. Во-первых, в соответствии с Парижской декларацией об эффективности помощи ФКРООН стремится обеспечить национальную заинтересованность и вовлечь в процесс разработки всех партнеров в области развития. В силу этого, в 2007 году много времени было потрачено на разработку и утверждение новых программ еще для 13 НРС. Во-вторых, что касается утвержденных программ, то руководство процессом разработки планов действий осуществляется на национальном уровне при широком участии со стороны заинтересованных субъектов. Если принимать во внимание необходимость одновременно выделять сотрудников на поддержку деятельности по расширению географического охвата и на организацию консультативного процесса для утверждения планов действий, то становится ясным, что целевые показатели, определенные в начале года, оказались слишком амбициозными. В 2008 году ФКРООН ограничит развитие этого направления деятельности и сосредоточит свое внимание на высококачественной поддержке существующих программ.

32. Достижению указанных выше основных результатов способствовали еще две инициативы: создание Группы консультантов Организации Объединенных Наций по общедоступным финансовым механизмам и деятельность руководящего комитета Дакарской декларации по созданию общедоступных финансовых механизмов. Группа консультантов Организации Объединенных Наций по общедоступным финансовым механизмам, которая находится в ФКРООН, была учреждена в июне 2006 года на двухлетний период. В 2007 году Группа консультантов способствовала подготовке по пяти странам тематических исследований, посвященных привлечению коммерческих банков к созданию механизмов общедоступного финансирования, и к разработке проекта руководства “The Road to Financial Inclusion” («Путь к общедоступному финансированию»), в котором изложены возможные пути привлечения частного сектора к деятельности по повышению доступности финансовых услуг. И тематические исследования, и руководство станут важными пропагандистскими средствами, с помощью которых можно будет заручиться официальными обязательствами част-

ного сектора в отношении развития общедоступных финансовых структур. Ожидается, что Группа консультантов представит окончательное заключение с изложением результатов своей деятельности, включая основные тезисы, в конце июня 2008 года.

33. По итогам первой Конференции Организации Объединенных Наций по созданию общедоступных финансовых механизмов в Африке, которая была проведена в Дакаре в июне 2006 года, был создан многосторонний руководящий комитет в поддержку осуществления Дакарской декларации о формировании механизмов общедоступного финансирования в Африке. Сопредседателями этого руководящего комитета являются представители Нового партнерства в интересах развития Африки и Центрального банка западноафриканских государств. В 2007 году ФКРООН провел два региональных совещания этого руководящего комитета, по результатам которых был подготовлен подробный план работы, а руководящий комитет был организационно оформлен как часть Африканской сельской и сельскохозяйственной кредитной ассоциации — ведущей сети, которая будет принимать его секретариат. Руководящий комитет сыграет главную роль в информационно-пропагандистской деятельности по вопросам, касающимся создания механизмов общедоступного финансирования в Африке.

34. Наконец, полезно отметить результаты, имеющие отношение к роли ФКРООН в качестве стратегического и технического советника группы ПРООН в целом, в том числе в странах помимо НРС, с точки зрения последовательного применения передовых методов работы в области микрофинансирования. В 2007 году ФКРООН оказал ПРООН содействие в деятельности по развитию общедоступного финансирования в 11 странах, в которых сам Фонд не осуществляет капиталовложения, в том числе в двух странах, не являющихся НРС. ФКРООН продолжает сотрудничать с ПРООН в целях обеспечения соблюдения политики ПРООН в области микрофинансирования и, тем самым, качества программ ПРООН в данной области.

## **II. Результаты деятельности в области управления**

### **C. Анализ эффективности деятельности по достижению подцели 3: повышение организационной эффективности**

35. Рамочная система оценки организационной эффективности деятельности ФКРООН была разработана в 2005 году и построена на основе системы критериев, которая использовалась ПРООН в ходе подготовки аттестационной карточки для страновых отделений. Эффективность деятельности оценивается по четырем различным компонентам: обучение и рост; удовлетворенность клиентов; внутренняя эффективность и финансовые ресурсы. Для каждого компонента определен ряд стратегических задач, которые отражают организационную стратегию ФКРООН, как она изложена в его плане оперативной деятельности. Выполнение каждой стратегической задачи отслеживается по степени достижения установленных параметров и целевых показателей.

36. В таблице 6 представлены общие данные о результатах работы в области повышения организационной эффективности за 2007 год. Анализ охватывает примерно половину установленных стратегических задач и параметров, при-

меняемых для составления аттестационной карточки ФКРООН, а остальные показатели используются главным образом для целей внутреннего управления.

Таблица 6  
Достижение целевых показателей повышения организационной эффективности в 2007 году

Компонент оценки	Стратегическая задача	Параметр	Итоговый показатель за 2006 год	Целевой показатель на 2007 год	Итоговый показатель за 2007 год
Обучение и рост	Увеличение числа НРС, включая НРС, находящиеся на постконфликтном этапе	Число НРС, в которых осуществляются программы ФКРООН (годовой объем инвестиций свыше 50 000 долл. США)	28 НРС	35 НРС	31 НРС
		Число НРС, находящихся на постконфликтном этапе, в которых осуществляются программы ФКРООН	13 НРС	17 НРС	14 НРС*
	Увеличение среднего объема инвестиций	Объем инвестиций в расчете на одну НРС в год	0,85 млн. долл. США	1,1 млн. долл. США	0,86 млн. долл. США
Удовлетворенность клиентов	Совершенствование стратегических партнерских отношений с ПРООН и другими организациями системы Организации Объединенных Наций	Удовлетворенность страновых отделений ПРООН общим качеством партнерских отношений с ФКРООН	60 процентов	80 процентов	Будет определен позднее**
Внутренняя эффективность	Увеличение числа сотрудников на региональном и страновом уровне для приближения к клиентам и объектам инвестиций	Доля сотрудников категории специалистов, работающих на должностях странового и регионального уровня	71 процент	75 процентов	70 процентов
		Укрепление координации в рамках Организации Объединенных Наций	Интеграция ФКРООН в процесс программирования Организации Объединенных Наций на страновом уровне	28 НРС	35 НРС
	Повышение эффективности предоставляемых услуг	Доля административных расходов в общем объеме расходов	22 процента	21 процент	22 процента
		Удовлетворенность страновых отделений ПРООН своевременностью оперативной поддержки	44 процента	80 процентов	Будет определен позднее**
	Повышение открытости управления	Положительные отклики сотрудников	70 процентов	75 процентов	75 процентов
Финансовые ресурсы	Достижение целевых показателей мобилизации ресурсов	Мобилизация основных ресурсов	13,9 млн. долл. США	18,5 млн. долл. США	15,6 млн. долл. США
		Мобилизация неосновных ресурсов	8,1 млн. долл. США	18,5 млн. долл. США	12,9 млн. долл. США

<i>Компонент оценки</i>	<i>Стратегическая задача</i>	<i>Параметр</i>	<i>Итоговый показатель за 2006 год</i>	<i>Целевой показатель на 2007 год</i>	<i>Итоговый показатель за 2007 год</i>
	Обеспечение выполнения плановых показателей	Соблюдение утвержденного годового лимита расходов	84 процента	90 процентов	84 процента

\* На основе сопоставления списков наименее развитых стран за 2006 и 2007 годы.

\*\* Результаты исследований в этих областях еще не были получены к моменту окончания работы над настоящим отчетом. Они будут учтены после того, как станут известны.

37. В 2007 году ФКРООН осуществлял программы с объемом инвестиций в 50 000 долл. США или больше в 31 НРС, что на 3 страны больше, чем в 2005 году. В результате утверждения в начале 2008 года новых программ ФКРООН к концу марта 2008 года смог достичь целевого показателя — 35 НРС с утвержденными программами ФКРООН. Общее число утвержденных совместных программ с участием ПРООН в 2007 году достигло порядка 40, что отражает сознательный выбор ФКРООН в пользу осуществления программ совместно с ПРООН. Увеличение объема основных и неосновных ресурсов позволило сохранить средний уровень расходов на одну НРС примерно на прежнем уровне, без значительного увеличения удельного показателя расходов. В связи с тем, что на 2008 год прогнозируется дальнейшее увеличение объема совокупных ресурсов, ожидается, что в указанном году расходы на одну НРС превысят 1 млн. долл. США.

38. Важным организационным достижением 2007 года стало укрепление стратегического партнерства ПРООН и ФКРООН. Усилия, направленные на стратегическое и оперативное сближение этих двух организаций, привели к подписанию в ноябре 2007 года представителями ПРООН и ФКРООН инструкции, которая была официально разослана всем страновым и региональным отделениям ПРООН (подробную информацию об этом см. в документе DP/2008/12). Исполнительный совет на своей первой очередной сессии 2008 года с удовлетворением отметил достигнутый прогресс в доработке деталей этого стратегического партнерства.

39. В рамках своих усилий по повышению эффективности внутренней деятельности ФКРООН завершил мероприятия переходного периода, который начался после изменения системы управления в 2005 году. Данный процесс включает укрепление присутствия ФКРООН в региональных и страновых отделениях, что соответствует стратегии Фонда по созданию в большей степени децентрализованной организации, способной географически приблизиться к тем клиентам, которым она оказывает поддержку. К концу 2007 года 70 процентов сотрудников категории специалистов ФКРООН занимали должности на страновом или региональном уровнях, размещаясь в страновых отделениях ПРООН или региональных центрах обслуживания в Дакаре, Йоханнесбурге и Бангкоке. Уровень административных расходов ФКРООН по-прежнему составлял 22 процента.

40. Глобальное обследование персонала показало, что сотрудников ФКРООН отличают высокий моральный дух и приверженность делу. Показатель доли позитивных откликов сотрудников, который используется ПРООН и ФКРООН в качестве параметра для оценки общего уровня удовлетворенности сотрудников своей работой, достиг запланированных 75 процентов. Это на 5 процентов вы-

ше по сравнению с показателем 2006 года и на 10 процентов выше по сравнению с показателем 2005 года. Наряду с этим очевидно, что рабочая нагрузка по-прежнему является весьма высокой, особенно для сотрудников регионального уровня, в связи с двуединой задачей, предусматривающей расширение портфеля проектов и получение высоких результатов.

41. В 2007 году взносы в регулярные и прочие ресурсы ФКРООН (22,0 млн. долл. США в 2006 году) увеличились почти на 30 процентов — примерно до 28,5 млн. долл. США. Взносы в регулярные ресурсы возросли с 13,9 млн. долл. США в 2006 году до 15,6 млн. долл. США в 2007 году, т.е. на 12 процентов, что обусловлено как увеличением взносов нынешних доноров, так и взносами доноров, которые до этого не поддерживали ФКРООН. Тем не менее, несмотря на отличные результаты, которых неизменно добивался ФКРООН, и активные усилия по мобилизации ресурсов, начатые в конце 2005 года, в определенной степени вызывает разочарование тот факт, что ФКРООН в 2007 году не смог достичь установленного в 2005 году целевого показателя объема регулярных ресурсов в размере 18,5 млн. долл. США. Однако высокая оценка Исполнительным советом деятельности ФКРООН нашла отражение в решении Совета, который в ходе своей второй очередной сессии 2007 года обратился к ПРООН с просьбой выделить, в исключительном порядке, 6 млн. долл. США из регулярных ресурсов на цели деятельности ФКРООН в 2008 году.

42. Наибольший прирост наблюдался в объеме взносов в прочие ресурсы, который увеличился на 59 процентов — с 8,1 млн. долл. США до 12,9 млн. долл. США. В соответствии с инструкцией, подписанной совместно с ПРООН в ноябре 2007 года, ФКРООН при осуществлении совместных программ в ряде стран активно стремился применять метод сквозного финансирования Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР). В результате этого 1,9 млн. долл. США в виде взносов в прочие ресурсы для программ в Тиморе-Лешти и Лаосе были переданы ФКРООН через ПРООН, выступившей в качестве административного посредника. Заключению соглашений о сквозном финансировании в некоторых случаях препятствовала ограниченность знаний представителей страновых отделений ПРООН и представителей доноров в странах о порядке совместного программирования ГОООНВР. В конечном итоге, эти препятствия были преодолены во всех странах, кроме одной.

### **III. Финансовый анализ**

43. Как указано выше, взносы по линии регулярных ресурсов ФКРООН в 2007 году составили 15,6 млн. долл. США. Общий объем поступлений по линии регулярных и прочих ресурсов достиг примерно 28,5 млн. долл. США, увеличившись по сравнению с 2006 годом примерно на 30 млн. долл. США.

44. В таблице 7 содержится основная информация о расходах ФКРООН в период 2001–2007 годов. В 2007 году, по сравнению с 2006 годом, продолжался рост расходов по программам по линии регулярных ресурсов. Расходы по линии регулярных ресурсов возросли с 16,8 млн. долл. США в 2006 году до 19,0 млн. долл. США в 2007 году. Увеличились также расходы по линии прочих

ресурсов, на которые приходилась одна треть совокупных расходов по программам.

45. В целом, расходы штаб-квартиры в двухгодичном периоде 2006–2007 годов составили 10,0 млн. долл. США, из которых 9,6 млн. долл. США финансируются за счет выделяемых ФКРООН ассигнований по линии двухгодичного бюджета вспомогательных расходов ПРООН, а 0,4 млн. долл. США — из основных ресурсов ФКРООН. Увеличение расходов штаб-квартиры с 4,6 млн. долл. США в 2006 году до 5,4 млн. долл. США в 2007 году в основном объяснялось административными причинами, а именно: а) погашением в 2007 году задолженности перед ПРООН за услуги, полученные в предыдущем году; б) увеличением общего объема расходов по персоналу в связи с заполнением должностей, которые в 2006 году оставались вакантными.

Таблица 7  
Динамика расходов, 2001–2007 годы  
(В млн. долл. США)

Расходы	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Расходы по программам	33,9	24,8	21,1	22,9	19,2	25,2	28,7
– из них за счет регулярных ресурсов	32,3	22,6	16,3	14,9	11,6	16,8	19,0
– из них за счет прочих ресурсов	1,6	2,2	4,8	8,0	7,6	8,4	9,7
Расходы штаб-квартиры	6,0	5,5	6,2	5,3	6,7	4,6	5,4
<b>Всего</b>	<b>39,9</b>	<b>30,3</b>	<b>27,3</b>	<b>28,2</b>	<b>25,9</b>	<b>29,8</b>	<b>34,1</b>

Источник: Финансовые ведомости ФКРООН.

46. В таблице 8 указывается, что в 2007 году на долю африканского региона приходилось 75 процентов общих расходов ФКРООН на местном уровне, а на Азию — 17 процентов. В связи с внедрением ряда новых программ ФКРООН в области развития на местном уровне и области создания механизмов общедоступного финансирования, ФКРООН израсходовал 1,3 млн. долл. США на свою программу научных исследований и разработок, уделяя основное внимание управлению знаниями и новым видам продукции.

Таблица 8  
Расходы по программам в разбивке по регионам и областям деятельности  
(В млн. долл. США)

Регионы/конкретные цели	Содействие развитию на местном уровне	Микрофинансирование	Итого
Африка	15,9	4,4	20,3
Азия	4,5	0	4,5
Арабские государства	1,1	0	1,1
Латинская Америка	1,3	0	1,3

<i>Регионы/конкретные цели</i>	<i>Содействие развитию на местном уровне</i>		<i>Итого</i>
	<i>Микрофинансирование</i>		
Научные исследования и разработки	1,0	0,3	1,3
Группа консультантов Организации Объединенных Наций	0,0	0,2	0,2
<b>Всего</b>	<b>23,8</b>	<b>4,9</b>	<b>28,7</b>

47. Что касается положения в области ликвидности и резервов, то ФКРООН сохранил свои оперативные резервы на уровне 22,6 млн. долл. США, т.е. на уровне 2006 года. Кроме того, общий объем неизрасходованных ресурсов к концу 2007 года увеличился на 3 млн. долл. США и достиг примерно 41,0 млн. долл. США. ФКРООН, таким образом, смог добиться результатов в области развития, управления и финансов, изложенных выше, сохранив при этом свою ликвидность и финансовую устойчивость.

#### **D. Реализация политики возмещения расходов**

48. Исполнительный совет утвердил политику в отношении возмещения расходов ФКРООН в январе 2008 года. В соответствии с решением 2008/04 настоящий раздел содержит информацию о реализации политики возмещения расходов ФКРООН, включая воздействие применения соответствующих ставок в отношении регулярных и прочих ресурсов, а также использование и распределение возмещенных косвенных расходов.

49. До официального утверждения политики возмещения расходов ФКРООН, в период 2006–2007 годов Фонд применял общую ставку возмещения расходов в размере 5–7 процентов, используемую ПРООН и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в рамках всех соглашений о взносах в счет прочих ресурсов. Такое согласование ставок возмещения вспомогательных расходов по статье общего управления также позволило обеспечить автоматическое применение для программ, совместно осуществляемых с ПРООН, аналогичных ставок в отношении взносов в счет прочих ресурсов, поступающих для компонентов ПРООН и ФКРООН в рамках таких программ. С января 2008 года ФКРООН применяет единую ставку в размере 7 процентов.

50. В 2006–2007 годах фактическая средняя ставка возмещения вспомогательных расходов по статье общего управления в отношении взносов в прочие ресурсы составила 6,7 процента. При общем объеме взносов ФКРООН в размере 21,0 млн. долл. США поступления в счет возмещения вспомогательных расходов по статье общего управления должны составить 1,41 млн. долл. США. Фактический объем внебюджетных поступлений, полученных в результате возмещения вспомогательных расходов по статье общего управления в двухгодичном периоде 2006–2007 годов, составил лишь 0,99 млн. долл. США, в связи с чем остаток ассигнований по линии возмещения вспомогательных расходов по статье общего управления в размере 0,41 млн. долл. США — для взносов в прочие ресурсы ФКРООН, полученных в конце 2007 года, переносится на первую половину 2008 года.

51. Фактические внебюджетные поступления, полученные в двухгодичном периоде 2006–2007 годов, частично были израсходованы на расширение присутствия ФКРООН в странах. В то время как 0,36 млн. долл. США пошло именно на эти цели, остальные 0,63 млн. долл. США позволили увеличить размеры остатков внебюджетных средств. Планировалось, что это позволит — в течение двух лет — набирать на долгосрочной основе дополнительных сотрудников в страновых, региональных отделениях и в штаб-квартире, с тем чтобы дополнительно поддержать оперативную деятельность и деятельность по программам в связи с увеличением портфеля проектов, которые финансируются по линии прочих ресурсов. Наряду с этим, непосредственные кадровые потребности на страновом уровне удовлетворялись за счет быстрого увеличения числа младших сотрудников категории специалистов и других сотрудников категории специалистов на финансируемых донорами должностях в самих странах.

Таблица 9

**Переменные и косвенные расходы, покрываемые по линии регулярных и прочих ресурсов, на основе фактических расходов в период 2006–2007 годов (в млн. долл. США)**

<i>Категория</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Всего</i>
Расходы по программам, 2006–2007 годы	36,219	18 215	54 434
Расходы по двухгодичному бюджету вспомогательных расходов, 2006–2007 годы	9 593	361	9 954
Минус базовая структура	(6 603)		(6 603)
Переменные и косвенные расходы	2 990	361	3 351
<b>Доля переменных косвенных расходов в расходах по программам (в процентах)</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>6</b>

52. Опираясь на резервы внебюджетных средств, накопленные в период 2006–2007 годов, и прогноз возмещения вспомогательных расходов по статье общего управления на 2008–2009 годы, ФКРООН в начале 2008 года получил возможность создать дополнительные должности в поддержку оперативной деятельности и деятельности по программам на страновом, региональном уровнях и на уровне штаб-квартиры в ответ на увеличение портфеля проектов. В целом планируется, что совокупные расходы, покрываемые за счет поступлений в виде доли прочих ресурсов, в двухгодичном периоде 2008–2009 годов достигнут 2,5 млн. долл. США (см. таблицу 10).

Таблица 10  
**Переменные косвенные расходы, покрываемые по линии регулярных  
и прочих ресурсов, на основе расходов, запланированных на период  
2008–2009 годов (в млн. долл. США)**

<i>Категория</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Всего</i>
Расходы по программам, 2008–2009 годы	50,000	45 000	95 000
Расходы по двухгодичному бюджету вспомогательных расходов, 2008–2009 годы	10 200	2 500	12 700
Минус базовая структура	(7 020)		(7 020)
Переменные косвенные расходы	3 180	2 500	5 680
<b>Доля переменных косвенных расходов в расходах по программам (в процентах)</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>